

**PROGRAMMA ATTUATIVO REGIONALE (PAR MOLISE)  
2007-2013**

*delibera del CIPE 3 agosto 2011, n. 63*

**Fondo per lo Sviluppo e la Coesione  
AGGIORNAMENTO FINANZIARIO E PROGRAMMATICO**

*Parere sulla proposta di aggiornamento programmatico e finanziario*

maggio 2015

## Premessa

Nel presente documento viene riportato il parere valutativo sulla proposta di aggiornamento programmatico e finanziario del Programma Attuativo Regionale PAR FSC 2007-2013 approvata nella sua formulazione definitiva con Delibera di Giunta Regionale n. 76 del 17 gennaio 2015.

Si precisa che il presente parere integra l' *"Informativa sulla valutazione della proposta di revisione del programma"*, presentata dal Nucleo al Comitato di Sorveglianza del PAR FSC 2007-2013 del 20 marzo 2015. Tale informativa, i cui contenuti si intendono integralmente richiamati, è stata effettuata rispetto al testo oggetto di presa d'atto da parte del CIPE con Delibera 3 agosto 2011 n. 63 ed alle raccomandazioni già fornite dal Nucleo in sede di aggiornamento della Valutazione ex ante (Approfondimento sugli interventi strategici) – che si intendono integralmente richiamate - redatta ai sensi delle Delibere CIPE n. 63/2011 e 1/2011 ed è stata finalizzata a:

- verificare la strategia del programma e il nuovo quadro finanziario articolato per assi e priorità del QSN;
- verificare il contributo dei "Progetti strategici" previsti nel programma al conseguimento dei cambiamenti strutturali voluti e attesi e degli obiettivi del Quadro Strategico Nazionale, nonché la verifica del rispetto del requisito finanziario minimo richiesto, pari a 25 milioni di euro.

La revisione finanziaria del PAR FSC è intervenuta a seguito degli adempimenti previsti dalle delibere CIPE n. 8 e n.12 del 20 gennaio 2012 e n. 14 dell'8 marzo 2013 e delle Deliberazioni della Giunta regionale n. 362 del 26 luglio 2013, n. 587 dell'8 novembre n. 642 del 25 novembre 2014, n.712 del 30 dicembre 2014 che hanno comportato modifiche al piano finanziario del programma in riferimento alle linee di intervento I.C "Innovazione e ricerca universitaria", II.A "Accessibilità immateriale", III.B "Difesa Suolo" e III.D "Sistema Idrico Integrato" nonché, in alcuni casi, la sostituzione e l'individuazione degli interventi strategici.

Per la redazione del parere si è tenuto conto di contenuti dei documenti già riportati in premessa dell' *"informativa sulla valutazione della proposta di revisione del programma"* presentata al Comitato di Sorveglianza del PAR FSC 2007-2013, Campobasso in data 20 marzo 2015. Inoltre si richiamano i seguenti documenti:

- Parere della Direzione Generale per le Dighe e le Infrastrutture Idriche ed Elettriche del Dipartimento per le Infrastrutture, i Sistemi Informativi e Statistici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che, prende atto della proposta di aggiornamento programmatico e finanziario del PAR Molise ed esprime, per quanto di competenza, parere favorevole all'aggiornamento finanziario e programmatico del PAR (verbale CdS del 20 marzo 2015);
- Nota prot. n. 3677 del 19.03.2015 della Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare che, che prende atto della proposta di aggiornamento programmatico e finanziario del PAR Molise ed esprime, per quanto di competenza, parere favorevole all'aggiornamento finanziario e programmatico del PAR;
- Nota prot. n. 6065 del 19.03.2015 della Direzione Generale per il Coordinamento, la promozione e la valorizzazione della ricerca del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, i quali per quanto di loro competenza esprimono parere favorevole alla proposta di aggiornamento programmatico e finanziario del PAR Molise.

### 1. Le finalità della riprogrammazione

Nella proposta di revisione del PAR FSC 2007-2013 sono riportate le motivazioni che hanno guidato il programmatore nell'aggiornamento programmatico e finanziario del programma collegate prevalentemente agli adempimenti previsti da provvedimenti nazionali e regionali, che hanno comportato una *decurtazione delle risorse e una ridefinizione della dotazione finanziaria per asse*, nonché alle difficoltà riscontrate in sede di attuazione in riferimento ad alcuni assi del programma che hanno registrato ritardi in termini di avanzamento procedurale e finanziario con il rischio di mancato raggiungimento dei target fissati (OGV entro il 31/12/2015) e conseguente disimpegno automatico delle risorse.

Tabella n. 1 "Le fasi di aggiornamento programmatico e finanziario del PAR FSC 2007-2013"

PROVVEDIMENTI	ASSI PAR Molise	Linea di intervento	MOTIVAZIONI	Δ	Variazione finanziaria
<b>DGR N. 362 del 26 luglio 2013 Aggiornamento Programmatico e Finanziario in attuazione delle Delibere CIPE n. 8 e n.12 del 20 gennaio 2012 e n. 14 dell'8 marzo 2013</b>	ASSE I Innovazione e Imprenditorialità	Linea di Intervento I C	Criticità attuative	-	<b>22.500.000,00</b>
	ASSE II Accessibilità	Linea di intervento II B	Linea di intervento non attivata	-	<b>5.000.000,00</b>
	ASSE III Ambiente e Territorio	Linea di intervento III B	Importo necessario alla copertura degli interventi individuati con delibera Ciipe n. 8/2012 e destinati al Piano Frane e versanti	+	11.000.000,00
	ASSE III Ambiente e Territorio	Linea di intervento III D	Definanziamento di 3 progetti strategici i <sup>1</sup>	-	<b>60.000.000,00</b>
	ASSE III Ambiente e Territorio	Linea di intervento III F	Ridefinizione della dotazione finanziaria	-	<b>2.500.000,00</b>
	ASSE VI Governance e Azioni di sistema	Linea di intervento VI B	Adeguamento dell'importo destinato all'asse sulla base della nuova dotazione finanziaria	-	<b>800.000,00</b>
	Copertura disavanzo sanitario	Linea di intervento VII D	Finalizzazione di 55 milioni di euro per il ripiano del disavanzo sanitario regionale.	-	<b>55.000.000,00</b>
	ASSE VI Governance e Azioni di sistema	Linea di intervento VI C	Adeguamento dell'importo destinato all'asse sulla base della nuova dotazione finanziaria	-	<b>252.017,00</b>
<b>DGR N. 578 dell'8 novembre 2014, Aggiornamento Programmatico e Finanziario in attuazione delle Delibere n. 14 dell'8 marzo 2013 e successive</b>	ASSE I Innovazione e Imprenditorialità	Linea di intervento I C	Recupero riduzioni a seguito dell'applicazione da parte della Regione del "Patto verticale incentivato"	+	<b>2.000.000,00</b>
	ASSE III Ambiente e Territorio	Linea di intervento III D	Recupero riduzioni a seguito dell'applicazione da parte della Regione del "Patto verticale incentivato"	+	<b>1.687.308,53</b>
	ASSE VI Governance e Azioni di sistema	Linea di intervento VI B	Recupero riduzioni a seguito dell'applicazione da parte della Regione del "Patto verticale incentivato"	+	<b>114.040,47</b>
<b>DGR N. 642 del 25 novembre 2014 Riprogrammazione Linea di intervento III B Difesa Suolo</b>	Copertura disavanzo sanitario	Linea di intervento VII D	Articolazione in due azioni: VI D1 Spese per prestazioni sanitarie da privato VI D2 Spese per presidi sanitari, farmaci e forniture ospedaliere	=	<b>55.000.000,00</b>

<sup>1</sup> Aggiornamento Rapporto di Valutazione ex ante PAR FSC 2007-2013 (Interventi strategici).

PROVVEDIMENTI	ASSI PAR Molise	Linea di intervento	MOTIVAZIONI	Δ	Variazione finanziaria
	ASSE III Ambiente e Territorio	Linea di intervento III B	Riprogrammazione 5.000.000 (sostituzione/riduzione interventi)	=	<b>5.000.000,00</b>
<b>DGR N. 712 del 30 dicembre 2014</b> Riprogrammazione della Linea di intervento II A Accessibilità materiale, III D Sistema idrico integrato. Aggiornamento programmatico	Asse II Accessibilità	Linea di intervento II A	Riprogrammazione 90.930.000,00	=	<b>90.930.000,00</b>
	ASSE III Ambiente e Territorio	Linea di intervento III D	Riprogrammazione 1.687.308,53	=	<b>1.687.308,53</b>
<b>DGR N. 76 del 17 gennaio 2015</b> Aggiornamento programmatico Asse II Accessibilità - Linea di intervento II A Accessibilità materiale - Rettifica interventi	Asse II Accessibilità	Linea di intervento II A	Rettifica interventi rispetto quanto previsto con DGR n. 712 del 30 dicembre 2014 - Azione II.A.1 "Interventi strategici per la mobilità" e Azione II.A.2 "Viabilità di convergenza regionale e interregionale" -		

Per la valutazione delle motivazioni che hanno determinato l'aggiornamento del PAR FSC, il Nucleo si è concentrato sull'analisi dei singoli assi approfondendo se, nella nuova configurazione, la strategia del FSC e la nuova distribuzione delle risorse finanziarie fosse ancora adeguata a garantire il raggiungimento degli obiettivi strategici individuati dal programma e dare quindi risposta ai bisogni del territorio.

In relazione a quanto previsto con la delibera Cipe n. 41 del 23 marzo 2014, che, in applicazione del punto 7.3 della delibera n.166/2007, prevede l'approvazione della proposta di revisione del PAR da parte del Comitato di Sorveglianza (prima dell'invio al CIPE, per la relativa presa d'atto) per le proposte di riprogrammazione delle risorse del FSC 2007-2013 che determinino *scostamenti finanziari superiori al 20 per cento del valore delle risorse del FSC programmate per ciascuna azione cardine/progetto strategico, ovvero scostamenti finanziari per ciascun asse/priorità* di riferimento superiore al 20 per cento del valore delle risorse del FSC programmate, nella tabella che segue si evidenziano gli impatti dell'aggiornamento programmatico e finanziario del programma e le rispettive percentuali di variazione per asse e per priorità del QSN:

**Tabella n. 2 "Scostamenti finanziari per priorità del QSN"**

Priorità QSN	Piano Finanziario Delibera CIPE n. 63/2011	Proposta di aggiornamento programmatico e finanziario	% di scostamento	
1	Miglioramento e valorizzazione delle risorse umane	30.000.000,00	30.000.000,00	
2	Promozione, valorizzazione e diffusione della ricerca e dell'innovazione per la competitività	5.000.000,00		100,00
3	Energia e ambiente: uso sostenibile e efficiente delle risorse per lo sviluppo	118.700.000,00	71.387.308,53	39,86
4	Inclusione sociale e servizi per la qualità della vita e l'attrattività territoriale	18.420.000,00	18.420.000,00	
6	Reti e collegamenti per la mobilità e accessibilità immateriale	103.330.000,00	103.330.000,00	
7	Competitività dei sistemi produttivi e occupazione	114.434.000,00	94.184.000,00	17,70
8	Competitività e attrattività delle città e dei sistemi urbani	5.000.000,00	2.500.000,00	50,00
10	Governance, capacità istituzionali e mercati concorrenziali ed efficaci	12.200.000,00	11.262.023,47	7,69
<b>TOTALE</b>	<b>407.084.000,00</b>	<b>331.083.332,00</b>		

Tabella n. 3 “Scostamenti finanziari per asse del programma”

ASSI PAR Molise	Piano Finanziario Delibera CIPE n. 63/2011	Proposta di aggiornamento programmatico e finanziario	% di scostamento
<b>ASSE I</b> <b>Innovazione e Imprenditorialità</b>	114.434.000,00	94.184.000,00	17,70
<b>ASSE II</b> <b>Accessibilità</b>	108.330.000,00	103.330.000,00	4,62
<b>ASSE III</b> <b>Ambiente e Territorio</b>	123.700.000,00	73.887.308,53	40,27
<b>ASSE IV</b> <b>Inclusione e servizi sociali</b>	18.420.000,00	18.420.000,00	
<b>ASSE V</b> <b>Capitale umano</b>	30.000.000,00	30.000.000,00	
<b>ASSE VI</b> <b>Governance e azioni di sistema</b>	12.200.000,00	11.262.023,47	7,69
<b>TOTALE</b>	<b>407.084.000,00</b>	<b>331.083.332,00</b>	

Dall’analisi del nuovo piano finanziario si rileva che l’asse che presenta uno scostamento maggiore e superiore al 20 %, è l’Asse III Ambiente e Territorio. Se si analizza la situazione dal punto di vista delle Priorità del QSN la tabella 2 evidenzia che la Priorità 2 del QSN “Promozione, valorizzazione e diffusione della ricerca e dell’innovazione per la competitività” scompare completamente e subiscono scostamenti le Priorità 7 “Competitività dei sistemi produttivi e occupazione” (-17,70%), 3 “Energia e ambiente: uso sostenibile e efficiente delle risorse per lo sviluppo” (-39,86 %), 8 “Competitività e attrattività delle città e dei sistemi urbani” (-50%). Non subiscono alcuno scostamento, invece, le Priorità 1 “Miglioramento e valorizzazione delle risorse umane”, 4 “Inclusione sociale e servizi per la qualità della vita e l’attrattività territoriale e la 6 “Reti e collegamenti per la mobilità e accessibilità immateriale”.

Dall’analisi dello stato di esecuzione finanziaria del programma al 31.12.2014 si rileva la presenza di tassi di capacità di impegno e conseguente efficienza realizzativa più elevati per alcuni assi rispetto ad altri. Ci si riferisce, in particolare, all’Asse I “Innovazione e imprenditorialità”, per il quale si registra una *capacità di impegno* pari all’82,82% e una efficienza realizzativa del 76,31%.

Difficoltà attuative si rilevano, invece, per l’asse II “Accessibilità” (Priorità 6 “Reti e collegamenti per la mobilità e accessibilità immateriale”) con un avanzamento degli impegni (0,84%) e della spesa (0,53%) che vanno monitorati rispetto ai tempi di chiusura del programma ed in particolare al termine ultimo per l’assunzione delle OGV (31 dicembre 2015).

In riferimento agli altri assi, come evidenziato nel RAE 2014, si registrano dati positivi in termini di capacità di impegno per l’Asse V (Capitale Umano) e per gli altri assi del programma un consistente avanzamento in termini procedurali (programmazione e selezione degli interventi) che scongiura il rischio di disimpegno delle risorse.

## 2. L’impianto strategico del programma e le priorità del QSN

In attuazione del principio di concentrazione delle risorse e in riferimento alle priorità del QSN si rileva che le risorse FSC 2007-2013, che inizialmente erano pari a 407,084 milioni di euro, oggi ammontano complessivamente a 331,083 milioni di euro (al netto delle risorse destinate alla copertura del disavanzo sanitario).

Ai fini della verifica del rispetto del principio della **concentrazione tematica** delle risorse, si evidenzia che l’articolazione per assi del programma è rimasta sostanzialmente invariata rispetto alla formulazione iniziale di cui alla Delibera CIPE n. 63 del 3 agosto 2011 “Presenza d’atto del Programma Attuativo Regionale (PAR) Molise2007-2013”, in quanto, come già evidenziato l’aggiornamento programmatico e finanziario del

programma ha comportato sostanzialmente la ridefinizione delle dotazioni finanziarie relative alle seguenti linee di intervento:

- I.C “Innovazione e ricerca universitaria”;
- II.A “Accessibilità immateriale”;
- III.B “Difesa Suolo”;
- III.D “Sistema Idrico Integrato”;

Inoltre, in riferimento alla **Copertura disavanzo sanitario** (articolo 2, comma 90 legge 23 dicembre 2009, n. 191 - Delibera CIPE n. 12/2012) nella proposta di revisione viene inserita la linea di intervento VII D A livello di **raccordo strategico interno** Il Nucleo rileva che la proposta di riprogrammazione non comporta modifiche nell’impianto strategico del programma che, con una diversa articolazione finanziaria, si concentra (come nella formulazione iniziale) su sei assi prioritari di intervento, tre dei quali assorbono circa l’82% delle risorse destinate prioritariamente a linee di intervento dedicate alle imprese, alle infrastrutture viarie e ai servizi essenziali per la popolazione e la messa in sicurezza del territorio coerenti con le seguenti priorità del QSN:

- Priorità 3 “Energia e ambiente: uso sostenibile e efficiente delle risorse per lo sviluppo” (Asse III);
- Priorità 6 “Reti e collegamenti per la mobilità e accessibilità immateriale” (Asse II);
- Priorità 7 “Competitività dei sistemi produttivi e occupazione” (Asse I).

E’ evidente la contribuzione del PAR FSC Molise al conseguimento di 6 delle 9 priorità (a meno della priorità 10 dedicata alla governance) nelle quali è articolata la strategia di intervento del QSN. Come già rilevato oltre l’80% della dotazione complessiva del programma, al netto delle risorse destinate alla copertura del disavanzo sanitario, viene destinato alle priorità 3, 6 e 7, mentre le priorità 1 e 4 hanno un peso finanziario pari rispettivamente al 9,06% e al 5,56%.

### 3. Selezione degli interventi

La proposta di aggiornamento finanziario e programmatico del PAR ha ridefinito la dotazione finanziaria di alcuni assi, incidendo altresì, sulla stessa articolazione degli interventi programmati in alcune linee di intervento.

La selezione dei singoli interventi è stata effettuata dai competenti servizi regionali d’intesa con l’Organismo di Programmazione e attuazione (OdP), sulla base dell’analisi dei fabbisogni di investimento espressi dal territorio regionale. Di seguito si riportano i riferimenti relativi alla selezione degli interventi rispetto ai singoli assi del PAR.

La **Linea di intervento I.C “Innovazione e ricerca universitaria”** individuata nell’ambito dell’Asse I del PAR FSC 2007-2013 è finalizzata a potenziare le condizioni per la valorizzazione economica delle attività di ricerca, pubblica e privata, e di innovazione e di generare discontinuità nella specializzazione produttiva del territorio. Dalla assegnazione delle risorse derivanti dal recupero delle riduzioni a seguito dell’applicazione da parte della Regione del “Patto verticale incentivato” sono state destinate risorse pari a 2 milioni di euro<sup>2</sup> per il finanziamento di cinque interventi di ricerca proposti dall’Università degli Studi del Molise (Linea di intervento IC “Innovazione e ricerca universitaria”).

Per quanto attiene la selezione degli interventi, si evidenzia che gli stessi sono stati individuati dal Direttore del Servizio Innovazione, Ricerca e Università della Direzione d’Area Terza che con nota del 2 marzo 2015 prot. 24008/2015 ha trasmesso i progetti di ricerca da inserire nell’Accordo di Programma Quadro per un importo complessivo di 2 milioni di euro<sup>3</sup>. Sui progetti di ricerca individuati il MIUR ha espresso il proprio parere

<sup>2</sup> DGR N. 578 dell’8 novembre 2014, Aggiornamento Programmatico e Finanziario in attuazione delle Delibere n. 14 dell’8 marzo 2013 e successive

<sup>3</sup> Cfr. documentazione allegata alla Informativa sull’Aggiornamento finanziario e programmatico predisposta dall’Ufficio Programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione.

favorevole, tenuto conto della rispondenza degli interventi alle finalità dell'Asse I – Linea di intervento IC<sup>4</sup>. Sulla base della documentazione disponibile (schede progetto, attività prospettate, tematiche e settori prescelti) il Nucleo esprime parere favorevole alla rimodulazione rappresentata nell'informativa al Comitato di Sorveglianza.

Nell'ambito della **Linea di intervento III B "Difesa suolo"** vengono individuati nuovi interventi per un importo complessivo di 4,5 milioni di euro

Per quanto attiene la selezione degli interventi, si evidenzia che gli stessi sono stati individuati dal Direttore del Servizio Difesa del Suolo Opere idrauliche e marittime allegata all'informativa sulla proposta di aggiornamento programmatico e finanziario. Sulla base della documentazione disponibile (schede progetto e attività prospettate per la difesa del suolo) il Nucleo esprime parere favorevole alla rimodulazione del programma. In riferimento agli interventi strategici per la difesa del suolo si rinvia a quanto descritto nel paragrafo 3.2 del presente parere.

A seguito della assegnazione delle risorse derivanti dal recupero delle riduzioni conseguenti l'applicazione da parte della Regione del "Patto verticale incentivato" sono state destinate risorse pari a 1,687 milioni di euro per il finanziamento di interventi per il **"Sistema idrico integrato"**: Per quanto attiene la selezione degli interventi del "Sistema idrico integrato (IIID)", si evidenzia che gli stessi sono stati individuati dalla Direzione d'Area IV come si evince dalla nota del 23 dicembre 2014 allegata all'Informativa sull'aggiornamento programmatico e finanziario del PAR.

Sulla base della documentazione disponibile (schede progetto e attività prospettate per il sistema idrico integrato) il Nucleo esprime il proprio parere favorevole alla rimodulazione rappresentata nell'informativa al Comitato di Sorveglianza.

#### 4. Progetti strategici

La proposta di aggiornamento programmatico e finanziario del PAR descritta nei precedenti paragrafi comporta per alcuni assi del programma la ridefinizione degli interventi di rilievo strategico.

Nella individuazione di tali interventi il programmatore ha seguito le indicazioni della Delibera CIPE 1/2011 e dei criteri di selezione previsti dal programma, volti a contrastare situazioni di criticità strutturale o congiunturale, a tutelare e valorizzazione l'ambiente, a migliorare la qualità della vita e la sicurezza dei cittadini.

Nella proposta di revisione del programma, che ha una dotazione finanziaria di 386,083 milioni di euro, è prevista la realizzazione di interventi di rilevanza strategica sovra regionale e interventi di rilevanza regionale (strettamente interagenti con infrastrutture strategiche di rilevanza nazionale) per 305,996 milioni di euro.

Complessivamente i progetti strategici (ex azioni cardine Delibera CIPE n. 166/2007) rappresentano il 79,26 % del programma e interessano 5 assi e 6 priorità del QSN

Alla luce di quanto sopra evidenziato la proposta di revisione programmatica e finanziaria prevede la ridefinizione degli interventi strategici inizialmente individuati nell'ambito degli assi II (*Accessibilità*) e III (*Ambiente e Territorio*).

In riferimento all'Asse II Accessibilità dai dati riportati nel RAE 2014 si registrano notevoli criticità attuative per le linee di intervento legate alla mobilità, con un avanzamento finanziario misurato in termini di capacità di impegno e di efficienza realizzativa da monitorare rispetto al termine ultimo previsto dalla Delibera CIPE n. 21 del 30 giugno 2014 per l'assunzione delle OGV (31 dicembre 2015). Ciò deriva prevalentemente da criticità attuative legate alla stessa fattibilità finanziaria dei progetti, che prevedevano il concorso di diverse fonti di finanziamento.

<sup>4</sup> Nota prot. n. 6065 del 19.03.2015 della Direzione Generale per il Coordinamento, la promozione e la valorizzazione della ricerca del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, i quali per quanto di loro competenza esprimono parere favorevole alla proposta di aggiornamento programmatico e finanziario del PAR Molise.

Trattasi, nel dettaglio degli interventi strategici individuati nell'ambito delle seguenti azioni dell'Asse II:

- *azione II A.1 Interventi strategici per la mobilità*, che prevedeva a titolo di risorse FSC un finanziamento di 36, 5 milioni di euro per la realizzazione della Bretella di collegamento A1-A14 (Termoli – San Vittore) – I Lotto<sup>5</sup>.
- *azione II A.2 Viabilità di convergenza regionale e interregionale*.

La dotazione finanziaria complessiva della Linea di intervento II A rimane invariata ed è pari a 103,330 milioni di euro, di cui una quota pari a 90,930 milioni di euro (corrispondente al valore degli interventi con criticità e che risultano non “non avviati” al 31.12.2014) viene riprogrammata sulla base delle del *Programma degli interventi* proposto dalla Direzione di area IV, che delinea le nuove linee strategiche e programmatiche per i collegamenti ferroviari e viari<sup>6</sup>. La Linea di intervento III B “Difesa suolo” concorre al raggiungimento della *priorità 3 del QSN 2007-2013* attraverso interventi volti *all'uso sostenibile ed efficiente delle risorse naturali e la messa in sicurezza del territorio*. Inoltre, risponde alle indicazioni del Piano Nazionale per il Sud, approvato dal Consiglio dei Ministri il 26 novembre 2010, che individua, tra gli obiettivi prioritari, quello di garantire una maggiore efficacia nell'impiego delle risorse destinate all'ambiente, con particolare riferimento alla definizione di un *piano straordinario di azione per la riduzione del dissesto idrogeologico nel Mezzogiorno*.

Gli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico programmati dalla Regione Molise nell'ambito del PAR FSC 2007-2013 e classificati quali interventi “strategici” sono quelli inseriti nel Piano Frane e versanti di cui alla Delibera CIPE n. 8/2012.

Le risorse FSC 2007-2013 – *pari a 14 milioni di euro* - concorrono al finanziamento degli 87 interventi individuati con Delibera CIPE n. 8 del 20 gennaio 2012 di rilevanza strategica regionale nel mezzogiorno. Gli interventi strategici “Difesa del suolo” rientrano in un quadro programmatico più ampio, definito a livello nazionale, volto ad addivenire ad una programmazione organica ed unitaria delle risorse da destinare ad interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico.

Nella proposta di revisione programmatica e nelle schede intervento allegate viene indicato il livello di progettazione disponibile per i singoli interventi, anche se il contenuto informativo delle stesse non fornisce indicazioni esaustive per la valutazione tecnico economica e finanziaria degli interventi. Non sono altresì fornite indicazioni sui tempi di realizzazione che avrebbero potuto essere stimati sulla base dei tempi medi previsti per azioni similari. Il Nucleo suggerisce, pertanto, di verificare:

- i vincoli le soglie previsti per l'assunzione delle OGV.
- i tempi necessari alla predisposizione dell'Accordo di Programma Quadro;
- il grado di maturazione della progettazione delle opere;
- I tempi tecnico-amministrativi necessari a pervenire alla completa cantierabilità dei singoli progetti.

L'utilizzo dell'APQ come modalità di attuazione prevalente rappresenta una garanzia, in riferimento alla realizzazione degli stessi, in quanto la definizione del programma degli interventi viene condivisa nell'ambito della cooperazione interistituzionale con i Ministeri competenti per materia.

## 5. Conclusioni

La proposta di revisione, attivata in coerenza con le procedure individuate dalla delibera Cipe n. 41 del 23 marzo 2014, in applicazione del punto 7.3 della delibera n.166/2007, risponde alla necessità evidenziata dal programmatore di attivare idonee procedure per l'accelerazione della spesa e per la salvaguardia delle risorse

<sup>5</sup> Sulla base della progettazione preliminare disponibile il costo complessivo del primo lotto è pari a 482,816 milioni di euro di cui 36,580 milioni di euro di risorse FSC 2007-2013 (quota regionale), 200 milioni di euro assegnate con Delibera CIPE n. 62 del 3 agosto 2011 e una quota di cofinanziamento privato. Inoltre si rileva che, ai sensi del comma 9 dell'art.3 della legge n. 164/2014, l'intervento strategico “Primo lotto funzionale asse autostradale Termoli - San Vittore”, non avviato entro la data di entrata in vigore del decreto n.133/2014 “Sblocca Italia”, confluisce nel nuovo periodo di programmazione 2014-2020, ne consegue la rimodulazione dell'assegnazione finanziaria inizialmente prevista a titolo di cofinanziamento a carico delle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007-2013 del PAR Molise.

<sup>6</sup> Proposta del 23 dicembre 2014 dell'Assessore regionale ai Lavori Pubblici e allegata relazione del Direttore dell'Area Quarta, agli atti del Servizio Coordinamento Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, parzialmente rettificata con proposta del 13 febbraio 2015, integrata con nota del Direttore dell'Area Quarta del 17 febbraio 2015).



programmate nei singoli assi del programma attraverso la realizzazione di interventi di qualità adeguati a garantire lo sviluppo socio economico regionale.

I ritardi attuativi e le criticità amministrative riscontrate giustificano le scelte di riprogrammazione attivate, l'individuazione dei nuovi interventi strategici e il defianziamento di alcune linee di intervento che vanno contestualizzate nel complesso della programmazione unitaria 2007-2013 nonché della programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) 2014-2020.

Sulla base della documentazione disponibile (schede progetto, tematiche, settori prescelti) e delle motivazioni che sono alla base della riprogrammazione, il Nucleo esprime il proprio assenso alla rimodulazione rappresentata nell'informativa al Comitato di Sorveglianza.

In particolare, in riferimento ai singoli assi del programma, oggetto di aggiornamento programmatico e finanziario il Nucleo, alla luce delle analisi effettuate e sulla base delle raccomandazioni espresse nel presente documento e nell'*Informativa sulla valutazione della proposta di revisione del programma*

#### **esprime parere favorevole:**

- alla programmazione di 2,000 milioni di euro nell'ambito della Linea di Intervento I.C "Innovazione e ricerca universitaria" – Asse I "Innovazione e imprenditorialità" per il finanziamento, a seguito della riassegnazione delle risorse con deliberazione della Giunta regionale n. 587 dell'8 novembre 2014, che ha individuato n. 5 nuovi progetti di ricerca, da inserire nell'APQ "Innovazione e Ricerca universitaria";
- alla riprogrammazione di 90,930 milioni di euro della Linea di Intervento II.A "Accessibilità materiale" - Asse II "Accessibilità" per il finanziamento di 4 nuovi interventi strategici per la mobilità per 26,740 milioni di euro, 14 nuovi interventi di viabilità di collegamento principale per 36,190 milioni di euro, 13 nuovi interventi di viabilità a servizio delle aree urbane a maggiore densità abitativa per 17,475 milioni di euro, 27 nuovi interventi di viabilità secondaria per 10,525 milioni di euro, così come approvata con deliberazioni della Giunta regionale n. 712 del 30 dicembre 2014 e n. 76 del 17 febbraio 2015 di integrazione /rettifica.
- alla rimodulazione finanziaria di 11,000 milioni di euro da attribuire alla Linea di intervento "III.B Difesa suolo" – Asse III "Ambiente e territorio" per la copertura degli interventi di dissesto idrogeologico del Piano Frane e Versanti;
- alla riprogrammazione di 5,000 milioni nell'ambito della Linea di Intervento III.B – Asse III "Ambiente e territorio" per il finanziamento di 4 interventi, così come approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 642 del 25 novembre 2014;
- alla programmazione di 1,687 milioni di euro nell'ambito della Linea di Intervento III.D "Sistema idrico integrato" - Asse III "Ambiente e territorio" per il finanziamento, a seguito della riattribuzione delle risorse con deliberazione della Giunta regionale n. 587 dell'8 novembre 2014, di n. 3 nuovi progetti.
- alla rimodulazione finanziaria di 55,000 milioni di euro per la copertura del debito sanitario.